

**Bosna i Hercegovina
AGENCIJA ZA STATISTIKU
BOSNE I HERCEGOVINE**



**Босна и Херцеговина
АГЕНЦИЈА ЗА СТАТИСТИКУ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**Bosnia and Herzegovina
AGENCY FOR STATISTICS
OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**

**SREDNJOROČNI PLAN RADA
AGENCIJE ZA STATISTIKU BOSNE I HERCEGOVINE
ZA RAZDOBLJE 2024. – 2026. GODINE**

SARAJEVO, 2024.

S A D R Ź A J

POGLAVLJE I: STRATEŠKI OKVIR	4
1.2 Mandat Agencije za statistiku BiH	4
POGLAVLJE II: VIZIJA I MISIJA	5
2.1 Misija	5
2.2 Vizija	5
POGLAVLJE III: UČESNICI I PARTNERI	5
POGLAVLJE IV: OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA	6
4.1 Srednjoročni cilj	6
4.2 Specifični cilj	6
4.3 Program i projekti	6
POGLAVLJE V: RESURSI I KAPACITETI ZA POSTIZANJE CILJEVA	7
5.1 Predviđeni izvori finansiranja	7
5.2 Jačanje organizacionih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana	7
POGLAVLJE VI: OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I EVALUACIJU REZULTATA	8
6.1 Definiranje ključnih pokazatelja	8
6.2 Metodi za prikupljanje informacija o pokazateljima	8
6.3 Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada	8

PRILOZI:

Prilog A: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Agencije za razdoblje 2024. - 2026. godina.

Prilog B: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicijskih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom Agencije za razdoblje 2024. - 2026. godina

Najvažniji rizici u provedbi srednjoročnog plana rada Agencije za razdoblje 2024-2026

POGLAVLJE I: STRATEŠKI OKVIR

U skladu sa Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu do 2030. godine, koji sadrži portfolio usmjeravajućih strateških ciljeva i prioriteta **strateški cilj** Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine je **transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor**. Efikasne javne institucije su temelj ekonomskog i društvenog razvoja Bosne i Hercegovine. Rad institucija BiH zasniva se na zakonitosti, učinkovitosti i transparentnosti. Pri tome, javne institucije moraju biti inovativne kroz uvođenje i primjenu digitaliziranih tehnologija i usluga, kao i efikasno upravljanje javnim resursima. Jedan od ključnih faktora koji utiče na poslovnu i klimu jeste vladavina prava. Ista će se osigurati kroz ujednačenu primjenu propisa na svim administrativnim nivoima, uz precizno propisanu nadležnost i ulogu svake od javnih institucija, nezavisno eksterno i interno mjerenje učinaka javnih institucija, te efikasnu borbu protiv korupcije.

Novi Strateški okvir prepoznao je u oblasti pružanja usluga **kroz prioritet unaprijeđenje funkcionalnosti, transparentnosti, efikasnosti i odgovornosti u institucijama Vijeća ministara BiH** usmjerenost na reformske procese koji će transformirati, odnosno orijentirati javnu upravu ka korisnicima, na način da će krajnje korisnike staviti u fokus tako što će stručno pratiti njihove potrebe i očekivanja, te na osnovu toga unaprijediti poslovne procese, smanjiti administrativno opterećenje, omogućavajući dostupnost usluga različitim komunikacijskim kanalima, uz osiguranje visokog kvaliteta i smanjenje cijene usluge.

Srednjoročni plan rada Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine (SPR Agencije) proizilazi također, iz *Strateških pravaca razvoja Statistike BiH 2030*, odnosno definira prioritete i dugoročne ciljeve i potrebe, kao i viziju ključnih segmenata rada i djelovanja u narednom trogodišnjem periodu.

Kod izrade SPR-a Agencije, poduzeti su sljedeći koraci: 1) prikupljeni su potrebni dokumenti i podaci, 2) izvršena je analiza okruženja i utvrđena su strateška pitanja, 3) definirani su misija, vizija i vrijednosti Agencije, 4) razmotreni i potvrđeni su srednjoročni i specifični ciljevi Agencije, 5) sačinjeni su programi i projekti Agencije, 6) određeni su pokazatelji provođenja ciljeva, programa i projekata, 7) definiran je način provođenja SPR agencije i 8) definiran je način praćenja i procjene provođenja Agencije.

Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu u ovom planu, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

1.1 Mandat Agencije za statistiku BiH

Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine je samostalna upravna organizacija, nadležna za obradu, distribuciju i utvrđivanje statističkih podataka Bosne i Hercegovine, kao i njeno međunarodno predstavljanje pred evropskim i međunarodnim tijelima po pitanju statistike. Zakon o statistici BiH (Službeni glasnik BiH, br. 26/04, 42/04) pruža pravni okvir za sve aktivnosti vezane za pripremu, prikupljanje, pohranjivanje, obradu, kompilaciju, analizu i distribuciju statističkih podataka za BiH.

POGLAVLJE II: VIZIJA I MISIJA

2.1 Misija

Naša misija je pripremiti i diseminirati vjerodostojne, pouzdane, pravovremene i visokokvalitetne službene statistike potrebne za donošenje odluka i informiranje javnosti o pitanjima od značaja za Bosnu i Hercegovinu.

2.2 Vizija

Jačanjem stručnih i infrastrukturnih kapaciteta i usvajanjem i primjenom najbolje statističke prakse Statistika Bosne i Hercegovine će postići potpunu usklađenost sa međunarodnim statističkim standardima i načelima.

POGLAVLJE III: UČESNICI I PARTNERI

Srednjoročni ciljevi, programi i aktivnosti u oblasti statistike u znatnom dijelu su određeni i strateškim ciljem BiH, ulaskom u Evropsku uniju, što pretpostavlja ubrzavanje procesa harmonizacije statističkog sistema BiH sa statistikom EU-e.

Tek uz punu harmonizaciju biti će moguće upoređivati, vrednovati i donositi valjane odluke o mjerama potrebnima za unapređenje pojedinih segmenata društvenog života.

Shodno navedenom, ostvarenje ciljeva ovisi od harmonizovanih : koordiniranih aktivnosti svih nadležnih organa za poslove statistike u BiH.

Realizacija ciljeva zbog svog obima i složenosti iziskuje značajna novčana sredstva i stručnu pomoć međunarodnih organizacija i donatora.

Kao učesnici i partneri u ostvarivanja ciljeva se pojavljuju:

- Organi i institucije na nivou Bosne i Hercegovine,
- Federalni zavod za statistiku
- Republički zavod za statistiku Republike Srpske
- Centralna banka Bosne i Hercegovine
- Međunarodne organizacije i donatori

Prema Zakonu o statistici BiH, statističke podatke za BiH proizvode Agencija i statistički zavodi entiteta (Federalni zavod za statistiku i Republički zavod za statistiku Republike Srpske). Višegodišnji Statistički program BiH i godišnji plan rada izrađuje Agencija u konsultaciji sa entitetskim zavodima. Agencija utvrđuje statističke standarde za implementiranje Programa, koje koriste svi statistički organi kako na nivou države tako i na nivou entiteta doprinoseći proizvodnji statistike BiH.

Nadležnost za prikupljanje podataka proističe iz Zakona o statistici BiH i Statističkog programa BiH. Prema članu 8. Zakona o statistici BiH, Agencija je nadležna da proizvodi statistiku BiH u skladu sa međunarodnim standardima, a na osnovu podataka koje dostave entitetski zavodi odnosno podataka koje neposredno prikupi Agencija.

Centralna banka Bosne i Hercegovine (CBBiH) je odgovorna za proizvodnju i distribuciju monetarne i finansijske statistike, statistiku platnog bilansa i međunarodne investicione pozicije, statistike direktnih investicija kao i statistike vladinih finansija i finansijskih računa. Statističke aktivnosti CBBiH nisu obuhvaćene Zakonom o statistici BiH.

POGLAVLJE IV: OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

Polazni okvir za definiranje ciljeva Agencije bila su strateška pitanja utvrđena u postupku izrade plana.

STRATEŠKI CILJ definiran u Strateškom okviru institucija Bosne i Hercegovine do 2030. godine i glasi: **Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor.**

Agencija ovom strateškom cilju doprinosi provođenjem srednjoročnog cilja Agencije

Srednjoročni cilj	Obezbjediti kvalitetne, harmonizirane i pravovremene službene statističke podatke svim korisnicima
--------------------------	--

Pružanjem kvalitetnih, harmonizovanih i pravovremenih službenih statističkih podataka obezbjediti će se raspoloživost nepristrasnih statističkih podataka za bosanskohercegovačko društvo i ekonomiju. Kontinuirano će se provoditi usklađivanje sa zahtjevima statističkog sistema EU-e u pogledu broja statističkih pokazatelja, rokova objavljivanja i primijenjene metodologije. Dosljednom primjenom osnovnih načela službene statistike povećat će se kvalitet statističkih podataka i usklađenost bosanskohercegovačkog statističkog sistema sa evropskim zahtjevima.

Strateškim okvirom određen je **PRIORITET: Unaprijediti funkcionalnost, transparentnost, efikasnost i odgovornost u institucijama VM BiH** ”.

Prije samog utvrđivanja srednjoročnog cilja, te na temelju istog i specifičnih ciljeva i projekata Agencija je izvršila analizu okruženja kojom su identifikovane slabosti i snage institucije, kao i spoljni faktori koji bi mogli uticati na realizaciju ciljeva.

Polazeći od srednjoročnog cilja, Agencija za statistiku BiH je definirala specifični cilj

Specifični cilj	Unaprijediti kvalitet službene statistike i kvalitet odnosa sa korisnicima
------------------------	--

Programi i projekti definirani za Specifični cilj

U skladu sa prethodno definiranim specifičnim ciljem, utvrđeni su programi i projekti za njihovu implementaciju.

Program 1: Proizvodnja službene statistike u skladu sa potrebama korisnika	1.1 Provedba statističkih istraživanja/aktivnosti 1.2 Infrastrukturna podrška statističkoj proizvodnji
--	---

POGLAVLJE V: RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA

5.1 Predviđeni izvori finansiranja

Finansijska stabilnost je od ključne važnosti za stručan i nezavisan rad statističkih institucija u BiH. Agencija je kao stručna samostalna upravna organizacija neposredno uključena u postupak pripreme državnog budžeta. Za provođenje zakonom utvrđene djelatnosti Agenciji se sredstva osiguravaju iz državnog budžeta u skladu sa utvrđenim višegodišnjim budžetskim okvirom i godišnjim finansijskim planom.

Međutim, ako se u obzir uzmu ambicije u pogledu usklađivanja i pridržavanja zahtjeva EU, raspoloživi finansijski resursi ne mogu obezbjediti implementaciju svih pravnih akata EU u domenu statistike. Brojne razvojne aktivnosti su dosad ovisile o finansiranju koje su osiguravali donatori, te će bez nastavka donatorske finansijske podrške i/ili povećanja budžeta proces prilagođavanja evropskim zahtjevima ići veoma sporo.

Poznato je da je od više država koje su sada dijelom evropskog statističkog sistema zahtijevano da značajno povećaju budžete kako bi se istome bile u stanju prilagoditi, čak iako se radi o već visoko razvijenim zemljama. Ako postoji ambicija da se približi standardima EU, neophodno je kroz razdoblje od više godina, pažljivo planirati i kvalitetno utvrditi i definirati prioritete, istovremeno osiguravajući da se ne zanemari ni pitanje izdvajanja iz budžeta.

Postojeća struktura statističkih institucija u BiH je također podložna rizicima, s obzirom da razvoj i implementiranje statističkih istraživanja ovisi o dostupnosti resursa i mogućnostima sudjelovanja sve tri statističke institucije. Tako da bilo kakav disbalans u razvoju budžeta i resursa može negativno uticati na provedbu, odnosno rezultate nekih od značajnih istraživanja na državnom nivou.

Za realizaciju programa i pripadajućih projekata, a u cilju realizacije postavljenog srednjoročnog cilja i specifičnih ciljeva definisanih Srednjoročnim planom rada Agencije 2024 – 2026, potrebno je izdvojiti 18.405.000 KM iz budžeta institucija BiH, kao i 29.588.990 KM putem ostalih izvora i donacija. Navedena finansijska sredstva su potrebna za jačanje i razvoj organizacionih, ljudskih i tehničkih kapaciteta Agencije u cilju izvršenja Srednjoročnog plana rada.

5.2 Jačanje organizacionih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana

Agencija trenutno ima 117 zaposlenih, što čini 61 % od planiranog broja zaposlenih prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Agencije iz 2008. godine. U toku je prilagođavanje unutrašnje organizacione strukture u svrhu optimizacije procesa i zadataka.

Poboljšanje obrazovne strukture zaposlenih i njihov stručni razvoj, usmjeravanje stručnih karijera zaposlenih (pozornost na ključne kadrove i razvoj novih profila), kao i implementacija mjerenja zadovoljstva zaposlenika, te na osnovu toga poboljšanja njihove efikasnosti.

POGLAVLJE VI: OKVIR ZA PRAĆENJE PROVEDBE PLANA I EVALUACIJA REZULTATA

U cilju praćenja aktivnosti na implementaciji srednjoročnog cilja i evaluacije rezultata u navedenom periodu, utvrđeni su i definirani ključni pokazatelji - izlaznog rezultata, učinka i efikasnost.

Ovdje dajemo samo definicije pokazatelja, a u PRILOGU A su navedene same mjere tj. planirani učinci.

6.1 Definiranje ključnih pokazatelja

a) Okvir za praćenje realizacije srednjoročnog i specifičnog cilja - Pokazatelji uspjeha

Pokazatelj uspeha SREDNJOROČNOG CILJA:

- Usklađenost korištenih statističkih standarda s međunarodnim preporukama (%)

Pokazatelj uspjeha SPECIFIČNOG CILJA:

- Zadovoljstvo korisnika kvalitetom statističkih proizvoda i usluga (indeks - izkazan u indeksnim poenima)

b) Okvir za praćenje realizacije programa i projekata - Pokazatelji izlaznih rezultata

Pokazatelj izlaznih rezultata PROGRAMA:

- Proizvedeni i diseminirani kvalitetni i pouzdani statistički podaci u skladu sa potrebama korisnika (%)

Pokazatelj izlaznih rezultata PROJEKATA:

- Provedena statistička istraživanja/aktivnosti (broj)
- Objavljene publikacije (broj)
- Provedene mjere iz akcionog plana za uspostavu i razvoj FUK-a (%)

6.2 Metodi za prikupljanje informacija o pokazateljima

Agencija informacije o pokazateljima rezultata i uspjeha prikuplja iz svih dostupnih izvora koji su na raspolaganju. Prije svega riječ je o evidencijama same Agencije, a zatim i relevantne informacije od strane Eurostata i ostalih dostupnih izvora.

Određivanje troškova izvršenja programa i projekata podrazumijeva aktivnu saradnju rukovodilaca osnovnih organizacionih jedinica i lica zaduženog za budžet u Agenciji.

6.3 Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada

Obaveza izrade srednjoročnog plana rada institucija BiH uvedena je Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), a primjenjuje se od 1.1.2015. godine i Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 19/16).

Veoma je važno istaći da je godišnji Program rada Agencije usklađen sa Srednjoročnim planom rada na način da su programi/projekti usmjereni ka provedbi postavljenog srednjoročnog cilja, koji je postavljen u okviru strateškog cilja - makroekonomska stabilnost.

PRILOZI

PRILOG A: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine za razdoblje 2024. - 2026. godina.

PRILOG B: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicijskih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine za razdoblje 2024. - 2026. godina

Najvažniji rizici u provedbi Srednjoročnog plana rada za razdoblje 2024.-2026. godina

Broj: 04-02-5-363-3-1/24

Sarajevo, 10.05.2024. godine



RAVNATELJICA

Vesna Čučić
Vesna Čučić

PRILOZI

LOG B: PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO - INVESTICIONIH PROJEKATA/ PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA AGENCIJE ZA STATISTIKU BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD 2024. - 2026. GODINA

teški cilj: Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor

ritet: Unaprijediti funkcionalnost, transparentnost, efikasnost i odgovornost u institucijama VM BiH

1	2	3	4	5	6	7	8	9	
njoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	USKLADIVANJE S PRAVNIM NASLIJEDEM EU (DA ILI NE)	PLANIRANI RAZDOBLJE ZA DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	OČEKIVANO RAZDOBLJE REALIZACIJE	
arati tetne, ionizirane i ovremene vene stičke tke svim nicima	1.1. Unaprijediti kvalitet službene statistike i kvalitet odnosa sa korisnicima	1.1.1. Proizvodnja službene statistike u skladu sa potrebama korisnika	Zakon o službenoj statistici Bosne i Hercegovine		DA	do 31. 12. 2025. godine	IBIII-BIIAS-18 IPA 2019 Twinning i TA nacionalni projekat - EU podrška statistici	2023. - 2026.	
				Odluka o usvajanju Plana rada Agencije za statistiku BiH za 2025. godinu	NE	do 31. 12. 2024. godine	IBIH - BHAS - 24 Popis poljoprivrede u BiH	2023. - 2026.	
				Odluka o usvajanju Statističkog programa rada BiH za razdoblje 2025.-2028. godina	NE	do 31. 12. 2024. godine			
				Odluka o usvajanju Plana rada Agencije za statistiku BiH za 2026. godinu	NE	do 31. 12. 2025. godine			
				Odluka o usvajanju Plana rada Agencije za statistiku BiH za 2027. godinu	NE	do 31. 12. 2026. godine			

NAJVAŽNIJI RIZICI U PROVEDBI SREDNJOROČNOG PLANA RADA ZA PERIOD 2024. -2026.

VISOKA IZLOŽENOST RIZIKU				
R.b.	OPIS RIZIKA (glavni uzrok rizika i potencijalne posljedice)	Odgovor na rizik (Pregled planiranih aktivnosti)	Rok za izvršenje aktivnosti	Odgovornost
1	Neusvajanje Zakona o budžetu institucija BiH zbog nepostizanja dogovora o budžetu u izvršnim i zakonodavnim organima BiH za posljednju godinu imati nemogućnost realizovanja planiranih aktivnosti u određenom periodu iz nadležnosti Agencije	Smanjiti/ublažiti rizik pravovremenom pripremom i dostavljanjem MFIT prijedloga odluke za dodjelu sredstava iz budžetske rezerve, ukoliko se na osnovu analize potreba za dodatnim sredstvima utvrdi osnovanost prijedloga odluke	Prema ukazanoj potrebi nakon donošenja Odluke o privremenom finansiranju	Šef odsjeka za finansijsko-računovodstvene poslove Direktorica
2	Povećanje zahtjeva Korisnika i Eurostata za službenom statistikom zbog ograničenog budžetskog finansiranja, odnosno odobrenih sredstava za provedbu planiranih statističkih istraživanja/ aktivnosti za posljedicu može imati neprovođenje planiranih istraživanja/ aktivnosti	Smanjiti/ublažiti rizik pripremom i dostavljanjem MFIT prijedloga odluke za dodjelu sredstava iz budžetske rezerve za provedbu planiranih aktivnosti	U ovisnosti od odobrenja sredstava u budžetu institucija BiH	Direktorica
3	Provedba nabavke IT opreme za neometano funkcioniranje IT sistema zbog neefikasnosti u proceduri javnih nabavki za posljedicu može imati probleme u funkcionalnosti elementa IT sistema i dostupnosti resursima IT sistema (servera, PC-a, komunik.opreme i drugih perifernih uređaja)	Smanjiti/ ublažiti rizik provedbom postupka direktnog sporazuma ukoliko je vrijednost nabavke do 6000 KM (bez PDV); Podnošenjem zahtjeva za izmjenom Plana nabavke	U skladu sa potrebom za hitnom nabavkom	Šefovi odsjeka za finansijskoračunovodstvene poslove i odsjeka za komunikacije i upravljanje informacionim strukturama Komisija za javne nabavke Direktorica
4	Nepravovremena objava statističkih podataka zbog nepravovremene dostave materijala za izradu statističkih publikacija od domenskih statističkih odsjeka za posljedicu može imati kašnjenje u objavljivanju podataka/ publikacija za potrebe korisnika na internetskim stranicama Agencije	Smanjiti/ublažiti rizik poduzimanjem disciplinskih mjera za šefove odsjeka koji pripremaju materijale za objavu statistika iz svog domena	Prema utvrđenim rokovima u Planu rada	Šefovi domenskih statistika i šef odsjeka za uredništvo i publikovanje